

**OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH**  
Aškerčev trg 15  
3240 ŠMARJE PRI JELŠAH

Datum: 5. 11. 2024

**OBČINSKEMU SVETU**  
**OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH**

**ZADEVA:** **PREDLOG ODLOKA O PRORAČUNU OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH ZA LETO 2025 – prva obravnava**

**NAMEN:** Obravnava in posredovanje v javno obravnavo

**PRAVNE PODLAGE:** Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US)  
Zakon o javnih financah (Ur. list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) in  
Statut Občine Šmarje pri Jelšah (Ur. list RS, št. 57/17 in 54/19)

**GRADIVO PRIPRAVIL:** Vsi oddelki v občinski upravi  
Koordinacija: Oddelek za proračun in finance

**PREDLAGATELJ:** Matija ČAKŠ, župan

**POROČEVALCI:** Matija ČAKŠ, župan  
Bernardka ŽVORC, vodja oddelka za proračun in finance  
Skrbniki oddelkov

**PREDLOG SKLEPA:**

1. Občinski svet Občine Šmarje pri Jelšah je opravil obravnavo Odloka o proračunu Občine Šmarje pri Jelšah za leto 2025 v 1. obravnavi;
2. Predlog proračuna za leto 2025 se daje v javno obravnavo do 28. novembra 2024. Predlog proračuna je dostopen na spletni strani in na sedežu Občine Šmarje pri Jelšah. Pisne pripombe je možno vložiti do 28. novembra 2024 do 13. ure;



**ŽUPAN:**

Matija ČAKŠ, dr. vet. med. spec.bujatrike

Priloge:

1. Odlok o proračunu Občine Šmarje pri Jelšah za leto 2025 – prva obravnava – posebna mapa;

OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH  
Aškerčev trg 15  
3240 ŠMARJE PRI JELŠAH

Datum: 5. 11. 2024

OBČINSKEMU SVETU  
OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH

**ZADEVA: ODLOK O PRORAČUNU OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH  
ZA LETO 2025 – prva obravnava**

**1. Uvod**

Proračun je akt občine, s katerim so predvideni vsi prihodki in drugi prejemki ter vsi odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. **Proračun je najpomembnejši akt, ki ga za posamezno leto sprejme občinski svet, ker je temeljni instrument delovanja občine.** Proračun je dokument, ki navaja prioritete, cilje in namen posameznih politik, je ovrednoteni plan dela občine za prihodnje leto.

V skladu s 33. členom Zakona o lokalni samoupravi **župan predlaga proračun občine, občinski svet pa ga sprejme z odlokom.**

**2. Pravne podlage za sestavo proračuna**

Področje javnih financ, računovodstva, javnih naročil in nadzora urejajo številni predpisi. Ti predpisi se uporabljajo tako pri pripravi državnega proračuna kot tudi pri pripravi občinskih proračunov.

Pri pripravi predloga občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov občine uporabijo naslednje predpise:

- Zakon o javnih financah (Ur. list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23; v nadaljevanju: ZJF),
- Zakon o fiskalnem pravilu (uradni list RS, št. 55/15, 177/20- pop. in 129/22; v nadaljevanju ZFisP),
- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10), ki se na podlagi 45. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18) uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti,
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08),
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

Pri pripravi proračuna je treba upoštevati tudi podzakonske predpise Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02-ZJF-C in 114/06-ZUE; v nadaljevanju: ZR), in sicer:

- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12 in 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21, 158/22 in 133/23).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov, pa morajo občine upoštevati:

- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16; v nadaljevanju: UEM),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta, občine upoštevajo:

- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-Z Zavar-E, 40/12-ZUJF, 158/20-ZIntPK-C in 203/20 – ZIUPOPdve, 202/21-odl. US in 3/22-ZDeb; v nadaljevanju: ZJU).

Pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem, občine upoštevajo:

- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23; v nadaljevanju: ZSPDSL-1) in Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

Pri načrtovanju in izvrševanju zadolževanja, občine upoštevajo:

- Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin (Uradni list RS, št. 108/21),
- Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13).

Poleg navedenih pravnih podlag, pa morajo občine pri samem izvrševanju proračunov upoštevati tudi:

- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljevanju ZFO-1),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna RS (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22 in 106/23),
- Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20),
- Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23),
- vsakokratno veljavni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije (ZIPRS).

### **3. Proračunski cikel**

je povezan cikel štirih faz, ki si v okviru enega leta sledijo in ciklično ponavljajo. To so:

- priprava predloga proračuna (sodelujejo vsi posredni in neposredni proračunski uporabniki)
- sprejem proračuna na občinskem svetu po predpisanem postopku;
- izvrševanje proračuna v teku proračunskega leta;
- poročanje o izvrševanju proračuna in nadzor v teku izvrševanja proračuna in po preteku proračunskega leta.

Proračunski cikel urejajo številni pravni predpisi, kar več kot 90. Najpomembnejši pa so: Ustava Republike Slovenije, Zakon o javnih financah, Zakon o izvrševanju proračuna, Zakon o financiranju občin, Zakon o lokalni samoupravi, Statut občine,... Način sprejemanja občinskega proračuna je določen v Poslovniku Občinskega sveta Občine Šmarje pri Jelšah.

#### 4. Postopek sprejemanja občinskega proračuna – po poslovniku o delu OS

Postopek sprejemanja proračuna v občini določa **Poslovnik Občinskega sveta Občine Šmarje pri Jelšah** (Uradni list RS, št. 57/2017). Proračun se **sprejema dvofazno**.

Predlog proračuna predloži OS župan najkasneje v 30 dneh po predložitvi državnega proračuna Državnemu zboru. Župan pošlje z gradivom članom sveta predlog proračuna občine z vsemi predpisanimi sestavinami ter vabilo za sejo, na kateri bo svet opravil splošno razpravo o predlogu proračuna občine. Na seji sveta župan predstavi predlog proračuna občine. Predstavitev ni časovno omejena. Župan lahko proračun predstavi sam ali zato pooblasti posamezne zaposlene v občinski upravi. **Po predstavitvi se opravi splošna razprava** in se sprejme sklep, da se predlog proračuna da v javno razpravo. **Predlog proračuna je v javni razpravi najmanj 15 dni na sedežu občine**. V času javne razprave lahko predlog proračuna obravnavajo delovna telesa OS, sveti KS ter zainteresirana javnost. Pripombe in predloge posredujejo županu. Župan s sodelavci nato najkasneje v 15 dneh po poteku roka za javno obravnavo pripravi predlog proračuna občine za **drugo obravnavo** in ga s predpisanim gradivom posreduje OS v sprejem. Člani OS **lahko vložijo amandmaje v pisni obliki** najkasneje tri dni pred sejo OS, na kateri se sprejema proračun v drugi obravnavi.

Na drugi seji župan pojasni, katere pripombe je prejel, katere je vključil v predlog, katerih ni upošteval in zakaj. Župan lahko še na seji vloži svoje amandmaje. **Vsak amandma mora upoštevati načelo proračunskega ravnovesja**. Najprej se glasuje o amandmajih, ki jih je vložil župan, nato o tistih, ki so jih vložili drugi predlagatelji.

Po končanem glasovanju o amandmajih župan ugotovi, ali je proračun usklajen, nato OS glasuje o proračunu kot celoti. Če občinski proračun ni sprejet, določi OS rok, v katerem mora župan predložiti nov predlog proračuna. Novi predlog obravnava OS in o njem odloča po določbah poslovnika, ki veljajo za hitri postopek za sprejem odloka.

**Proračun 2025 v drugi obravnavi se bo predvidoma sprejemal v sredo, 18. 12. 2024.**

#### 5. Oblika proračuna

**Občine so pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike povsem avtonomne, pri čemer pa so obvezane, da upoštevajo veljavne predpise s področja javnih financ.** Za pomoč občinam pri sestavi proračunov pa Ministrstvo za finance vsako leto občinam posreduje podrobnejša navodila za sestavo občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih uporabnikov skladno z določili ZJF in Zakona o računovodstvu ter njunih podzakonskih predpisov. Zadnja navodila so izdana v **Proračunskem priročniku za pripravo proračunov občine za leti 2025 in 2026** (oktober 2024). Namen proračunskega priročnika je pomoč občinam pri sestavi proračunov, predvsem pa **poenotenje proračunskih aktov**.

Z namenom poenotenja in primerljivosti občinskih proračunov, je minister za finance izdal **Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov**. Na podlagi tega pravilnika se pri pripravi proračunov (od leta 2006) uporablja predpisana enotna programska klasifikacija.

**Oblika in vsebina proračuna je tako predpisana in poenotena za vse slovenske občine in podprta z računalniško aplikacijo (APPrA-O)**, s čimer je zagotovljena primerljivost med občinskimi proračuni in tudi z državnim proračunom ter omogočena spremljava realizacije izvrševanja proračuna, ki je obvezna po preteku vsakega meseca.

#### 6. Izhodišča za pripravo finančnih načrtov neposrednih proračunskih uporabnikov

Oddelek za proračun in finance je na podlagi določil 18. člena Zakona o javnih financah za pripravo proračuna izdal **Navodila za pripravo proračuna Občine Šmarje pri Jelšah za leto 2025** (v nadaljevanju: navodila) in jih 18. septembra 2024 posredoval vsem neposrednim in posrednim proračunskim uporabnikom. Ministrstvo za finance je občinam 1. 10. 2024 posredovalo



Proračunski priročnik za pripravo proračunov občin za leti 2025 in 2026 ter občine obvestilo o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna. Temeljne predpostavke, ki se upoštevajo za pripravo državnega proračuna, javnofinančno načrtovanje in načrtovanje razvojnih politik, so zajete v »Jesenski napovedi gospodarskih gibanj 2024«, Urada za makroekonomske analize in razvoj. Ti podatki so podlaga tudi za pripravo proračunov občin za leti 2025 in 2026. Iz povzetka Jesenske napovedi izhaja, da se bo gospodarska rast letos umirila (1,5 %) in bo nižja od pomladanskih pričakovanj (2,4 %). V prihodnjih dveh letih pričakujemo višjo rast BDP (2,4 % leta 2025 in 2,5 % leta 2026). Nominalna rast skupne povprečne bruto plače bo letos ostala visoka (6,2 %), v prihodnjem letu pa se bo zaradi predvidene uveljavitve reforme plačnega sistema v javnem sektorju še nekoliko okrepila. V javnem sektorju bo letos rast (4,4 %) sicer nižja kot lani (10,3 %), a se bo znova povečala s prihodnjim letom (na 7,1 %), ko je v januarju predvidena uveljavitev reforme plačnega sistema. Inflacija se je letos občutno znižala in bo v povprečju leta (2,1 %) bistveno nižja od pomladanskih pričakovanj (2,7 %). Pričakujemo, da se bo do novembra ohranjala na nizki ravni, konec leta in predvidoma v začetku prihodnjega leta pa se bo ponovno povišala zaradi učinka nizke osnove in izteka preteklih ukrepov za zaježitev visokih cen energentov.

Ministrstvo za finance je občinam 3. 10. 2024 posredovalo prehodne podatke o izračunu obsega primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave, sredstev za uravnoteženje razvitosti občin in stroškov plač za javne zavode občin za leti 2025 in 2026.

## **7. Proračunski uporabniki**

### **Posredni proračunski uporabniki**

so agencije, javni skladi, javni zavodi, katerih ustanoviteljica je občina in se njihovi programi delno ali v celoti financirajo iz proračuna občine. Posredni proračunski uporabniki se financirajo iz proračuna na podlagi pogodbe, sklenjene med občino in posrednim uporabnikom. Posredni proračunski uporabniki morajo občini posredovati programe dela in predloge finančnih načrtov, na podlagi katerih se določi višina sofinanciranja iz občinskega proračuna.

### **Neposredni proračunski uporabniki**

Finančne načrte v okviru proračuna pripravljajo neposredni proračunski uporabniki, ki so dolžni pridobiti ustrezne podatke od posrednih proračunskih uporabnikov. Finančni načrti neposrednih uporabnikov sestavljajo posebni del proračuna. Vsak proračunski uporabnik ima določeno osebo, odgovorno za izvrševanje finančnega načrta, v okviru posebnega dela proračuna. Odredbodajalec za vse proračunske uporabnike, razen KS-e, ki so samostojne pravne osebe in imajo svoje račune, je župan občine.

### **Klasifikacije proračuna**

Pri pripravi proračuna se morajo upoštevati klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov, ki morajo prikazovati prejemke in izdatke po naslednjih klasifikacijah: institucionalni, ekonomski, programski in funkcionalni (COFOG).

### **Institucionalna klasifikacija**

daje odgovor na vprašanje, **kdo porablja proračunska sredstva**. Vsaka občina glede na svojo organiziranost svojih neposrednih proračunskih uporabnikov pripravi svojo institucionalno klasifikacijo neposrednih PU, ki so hkrati predlagatelji finančnih načrtov. V naši občini so to PU, ki so določeni v navedenem šifrantu neposrednih uporabnikov proračuna.

### **Ekonomska klasifikacija,**

ki jo določa Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun in proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, daje odgovor na vprašanje, **kaj se plačuje iz javnih sredstev**. Je temelj strukture proračuna.

### **Programska klasifikacija**

daje odgovor na vprašanje **za kaj se porabljajo javna sredstva**. Določena je s Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov. Uporablja se za pripravo proračunov občin od leta 2006 in omogoča primerjavo občinskih proračunov med seboj in z državnim proračunom.

Izdatki proračuna v finančnih načrtih proračunskih uporabnikov so tako razvrščeni v:

- **Področja porabe (21 področij)**. To so področja, na katerih deluje občina in v katera so, upošteva delovna področja neposrednih uporabnikov, razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov.
- **Glavne programe (61 glavnih programov)**. Glavni programi so del področij proračunske porabe, v katera so razvrščeni izdatki finančnih načrtov NU. Glavni programi so določeni s predpisano programsko klasifikacijo. Glavni programi imajo določene splošne cilje, s katerimi se izvajajo cilji področja proračunske porabe.
- **Podprograme (122 podprogramov)**. Podprogram je del glavnega programa, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnem načrtu NU. Podprogram ima jasno določene specifične cilje in kazalce učinkovitosti ter uspešnosti. Z njimi se izvajajo cilji glavnega programa.

Pri razvrščanju izdatkov občinskih proračunov pa je treba izhajati še iz manjših enot izdatkov:

- **Proračunska postavka** je del podprograma, ki prikazuje celoto aktivnosti ali projekta ali del aktivnosti ali projekta ali ekonomski namen porabe sredstev z delovnega področja enega neposrednega uporabnika.
- **Proračunska postavka – podskupina kontov** je del proračunske postavke, ki v skladu s predpisanim kontnim načrtom okvirno določa ekonomski namen dela izdatkov pr. postavke
- **Proračunska postavka – konto** je del proračunske postavke, ki v skladu s predpisanim kontnim načrtom natančno določa ekonomski namen izdatkov proračunske postavke in je **temeljna enota za izvrševanje proračuna**.

### **Področja proračunske porabe so sledeča:**

- 01 POLITIČNI SISTEM
- 02 EKONOMSKA IN FISKALNA POLITIKA
- 03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNA POMOČ
- 04 SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE IN SPLOŠNE JAVNE STORITVE
- 05 ZNANOST IN TEHNOLOŠKI RAZVOJ
- 06 LOKALNA SAMOUPRAVA
- 07 OBRAMBA IN UKREPI OB IZREDNIH DOHODKIH
- 08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST
- 10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI
- 11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN RIBIŠTVO
- 12 PRIDOBIVANJE IN DISTRIBUCIJA ENERGETSKIH SUROVIN
- 13 PROMET, PROMETNA INFRASTRUKTURA IN KOMUNIKACIJE
- 14 GOSPODARSTVO
- 15 VAROVANJE OKOLJA IN NARAVNE DEDIŠČINE
- 16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVNJSKO KOMUNALNA DEJAVNOST
- 17 ZDRAVSTVENO VARSTVO
- 18 KULTURA ŠPORT IN NEVLADNE ORGANIZACIJE
- 19 IZOBRAŽEVANJE
- 20 SOCIALNO VARSTVO
- 22 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA
- 23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI

## 8. Struktura in obrazložitve proračuna

Sestava proračuna in finančnih načrtov je **predpisana v 10. členu Zakona o javnih financah**.

Proračun je sestavljen iz **štirih delov: splošni del, posebni del, načrt razvojnih programov in obrazložitev vseh delov proračuna**.

**Splošni del proračuna** sestavljajo skupna bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja, izdelan po ekonomski klasifikaciji. **Splošni del proračuna** mora biti sestavljen po **ekonomski klasifikaciji**, iz njega pa je razvidno **KAJ SE PLAČUJE IZ JAVNIH SREDSTEV**.

**Posebni del proračuna** sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov (institucionalne klasifikacije), ti pa so sestavljeni po področjih proračunske porabe, glavnih programih in podprogramih (programska klasifikacija) ter po proračunskih postavkah-kontih (ekonomska klasifikacija). Ta del proračuna nam pove **ZA KAJ** (za katere programe se uporabljajo sredstva) in **KDO JIH UPORABLJA** (kateri proračunski uporabniki).

V **splošnem in posebnem delu proračuna** je treba prikazati:

- realizacijo za preteklo leto (2023);
- oceno realizacije prejemkov in izdatkov za tekoče leto (2024);
- načrt prejemkov in izdatkov za prihodnje leto (2025).

**Načrt razvojnih programov** predstavlja razvojne projekte, investicije v štiriletnem obdobju do zaključka projekta z viri financiranja. Povezan je s posebnim delom proračuna.

**Obrazložitve splošnega dela proračuna** pripravi za finance pristojen organ občinske uprave, **obrazložitve posebnega dela in načrta razvojnih programov** pa predstojniki neposrednih PU (oddelki OU, krajevne skupnosti). Vsebina obrazložitev je predpisana v 16. členu ZJF in mora vsebovati: predstavitev ciljev, strategij programov, zakonske in druge podlage, usklajenost ciljev z dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja, izhodišča in kazalce, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev, druga pojasnila, ki omogočajo razumevanje predlaganih strategij in programov.

## 9. Predlog, obravnava in sprejem proračuna za leto 2025

V obravnavo dajemo:

**PRORAČUN OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH ZA LETO 2025 - v prvi obravnavi:**

**ODLOK**

- I. **SPLOŠNI DEL PRORAČUNA – po ekonomski klasifikaciji**
  - A. Bilanca prihodkov in odhodkov
  - B. Račun finančnih terjatev in naložb ter
  - C. Račun financiranja
- II. **POSEBNI DEL PRORAČUNA – po programski in ekonomski klasifikaciji**
- III. **NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV OBČINE ŠMARJE PRI JELŠAH  
ZA OBDOBJE 2025 DO 2028**

**OBRAZLOŽITVE VSEH DELOV PRORAČUNA**

**PRILOGE:**

- Kadrovski načrt za leto 2025
- Letni program prodaje občinskega finančnega premoženja za leto 2025
- Načrt ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravne lokalne skupnosti za leto 2025, ki obsega Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti in Načrt ravnanja s premičnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti

Povprečnina (predhodni podatki o izračunu primerne porabe občin, dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2024 in 2025), ki je osnova za izračun primerne porabe, na osnovi podpisanega Dogovora o višini povprečnine za leti 2025 in 2026 bo za leto 2025 znašala 771,33 €, leta 2026 pa 775,29 €.

Občina je pri pripravi proračuna tako upoštevala povprečnino v višini 771,33 €. **Obseg primerne porabe** bo v letu 2025 po zadnjih znanih izračunih znašal 9.312.862 €, kar bi zadoščalo za pokritje tekočih stroškov in transferjev, ki jih načrtujemo v višini 9.148.954 €. 164.008 € ostaja za investicije in investicijske transferje.

**Sredstva za uravnoteženje razvitosti občin po 15 a. čl. ZFO-1** za Občino Šmarje pri Jelšah za leto 2025 po predhodnih podatkih znašajo 815.337 €.

Pri proračunu v prvi obravnavi smo prikazali realizacijo za leto 2023, oceno realizacije za leto 2024 ki je dejansko veljavni plan 2024 (kljub temu, da že sedaj vemo, da bodo pri realizaciji odstopanja) in plan 2025.

V nadaljevanju prikazujemo:

#### A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

	Realiz.	Ocena. realiz.	Plan	Index	Strukt.	Strukt.
	2023	2024	2025	25/24	2024	2025
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>14.760.357</b>	<b>15.120.080</b>	<b>17.135.747</b>	<b>113,33</b>	<b>100,00%</b>	<b>99,99%</b>
<b>1. Davčni prihodki</b>	<b>9.309.660</b>	<b>9.583.868</b>	<b>10.266.938</b>	<b>107,13</b>	<b>63,39%</b>	<b>59,92%</b>
Davki na dohodek in dobiček	8.371.108	8.686.018	9.312.863	107,22		
Davki na premoženje (NUSZ)	710.795	682.700	728.850	106,76		
Davki na blago in storitve	223.617	215.150	225.225	104,68		
Drugi davki in prispevki	4.139					
<b>2. Nedavčni prihodki</b>	<b>1.053.277</b>	<b>1.102.881</b>	<b>1.172.030</b>	<b>106,27</b>	<b>7,29%</b>	<b>6,84%</b>
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	701.516	737.681	828.830	112,36		
Takse in pristojbine	18.902	20.200	20.200	100,00		
Globe in druge denarne kazni	25.268	23.000	22.000	95,65		
Prihodki od prodaje blaga in storitev	3.140	3.000	3.000	100,00		
Drugi nedavčni prihodki	304.451	319.000	298.000	93,42		
<b>3. Kapitalski prihodki (prodaja premoženja)</b>	<b>654.515</b>	<b>873.000</b>	<b>850.000</b>	<b>97,37</b>	<b>5,77%</b>	<b>4,96%</b>
<b>4. Prejete donacije</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2.000</b>			
<b>5. Transferni prihodki (sred. iz drž.prorač. in EU)</b>	<b>3.737.147</b>	<b>3.560.331</b>	<b>4.844.779</b>	<b>136,08</b>	<b>23,55%</b>	<b>28,27%</b>
<b>6. Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav</b>	<b>5.759</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		<b>0,00%</b>	<b>0,00%</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>13.873.109</b>	<b>16.170.944</b>	<b>19.076.727</b>	<b>117,97</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>
Tekoči odhodki	3.278.059	3.758.683	4.116.344	109,52		
Tekoči transferi	4.408.106	4.796.563	5.032.610	104,92		
<b>Skupaj tekoči odhodki in transferi</b>	<b>7.686.165</b>	<b>8.555.246</b>	<b>9.148.954</b>	<b>106,94</b>	<b>52,91%</b>	<b>47,96%</b>
Investicijski odhodki	5.886.821	7.253.926	9.208.143	126,94		
Investicijski transferi	300.123	361.772	719.630	198,92		
<b>Skupaj investicijski odhodki in transferi</b>	<b>6.186.944</b>	<b>7.615.698</b>	<b>9.927.773</b>	<b>130,36</b>	<b>47,09%</b>	<b>52,04%</b>
<b>III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK/PRIMANJKLJAJ</b>	<b>887.248</b>	<b>-1.050.864</b>	<b>-1.940.980</b>	<b>184,70</b>		

#### B. RAČUN FINAČNIH TERJATEV IN NALOŽB

	Realiz.	Ocena. realiz.	Plan	Index
	2023	2024	2025	25/24
<b>IV. PREJETA VRAČILA POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>V. DANA POSOJILA IN POV. KAP. DELEŽEV</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	



### C. RAČUN FINANCIRANJA

	Realiz.	Ocena. realiz.	Plan	Index
	2023	2024	2025	25/24
<b>VII. ZADOLŽEVANJE</b>	<b>0</b>	<b>1.700.000</b>	<b>2.000.000</b>	
<b>VIII. ODPLAČILA DOLGA</b>	<b>727.807</b>	<b>686.629</b>	<b>712.898</b>	<b>103,83</b>
<b>IX. SPREM. STANJA SREDSTEV NA RAČUNU</b>	<b>159.441</b>	<b>-37.493</b>	<b>-653.878</b>	<b>1744,00</b>
<b>X. ST. SREDSTEV NA RAČUNU PRET. LETA</b>	<b>327.379</b>	<b>486.820</b>	<b>746.000</b>	<b>153,24</b>
<b>NERAZPOREJENA SREDSTVA 2025 (IX + X) = 92.122 €</b>				

**Skupni prihodki proračuna 2025 znašajo 17.135.747 €,** od tega največji delež v strukturi predstavljajo davčni prihodki in sicer 59,92 %, nato po velikosti sledijo transferni prihodki 28,27 %, ki jih nameravamo pridobiti na podlagi prijav ali pa že sprejetih sklepov oz. odločb iz različnih razpisov iz državnega proračuna ali EU sredstev. Sledijo nedavčni prihodki, ki predstavljajo 6,84 % vseh prihodkov. 4,96 % v strukturi načrtovanih prihodkov predstavljajo kapitalski prihodki.

**Skupni odhodki proračuna 2024 znašajo 19.076.727 €.**

**Tekoči odhodki in tekoči transferi** so planirani v višini **9.148.954 €** in v strukturi odhodkov predstavljajo **47,96 %** vseh odhodkov. Delež tekočih odhodkov in tekočih transferjev v načrtovanem obsegu primerne porabe znaša 98,24 %.

**Investicijski odhodki in transferi** so planirani v višini **9.927.773 €**, v strukturi odhodkov predstavljajo **52,04 %** vseh odhodkov. Pri planiranju naložb smo prednostno upoštevali naložbe, ki so že bile začete in umeščene v načrt razvojnih programov. Med večjimi naložbami, ki jih imamo v Načrtu razvojnih programov 2025-2028 za leto 2025 naj omenimo naslednje:

- kanalizacija in ČN Grobelno Šentvid 2. faza
- kopališče Šmarje pri Jelšah
- kulturna doživetja dvorca Jelšingrad
- prenova stavnega pohištva na dvorcu Jelšingrad
- ukinitve nivojskih prehodov Grobelno-Šentvid
- avtobusna postajališča s pločnikom Hajnsko
- sanacija plazov
- investicijsko vzdrževanje lokalnih cest
- postavitve sončnih elektrarn na občinske objekte
- sofinanciranje rekonstrukcije gasilskega doma Zibika
- vadbeni prostor na POŠ Sladka Gora
- vlaganje v čistilne naprave in kanalizacijo OKP
- investicije v vodooskrbo
- sanacija in rekonstrukcija šole Lemberg
- parkirišče pri stari šoli

Pri izvedbi naložb moramo upoštevati zakonsko določene obveznosti proračuna, ki so vezane na storitve OKP in podjetja Simbio, obvezne gospodarske javne službe – te naložbe se financirajo iz pobranih najemnin. Okoljska dajatev se lahko porablja za naložbe v kanalizacijski sistem in čistilne naprave, iz naslova najemnine in ostalih prispevkov pa se vlaga v vodooskrbo, javno snago in vzdrževanje obstoječega sistema.

**Planirane investicije za leto 2025 načrtujemo v višini 9.208.143 €,** to je znesek brez investicijskih transferjev. V **NRP 2024-2027 imamo za 2025 načrtovane projekte v višini 10.172.544 €,** znesek

vključuje tudi investicijske transferje ter stroške, ki se nanašajo na projekte in niso investicijski odhodki.

*Proračun Občine Šmarje pri Jelšah za leto 2025 znaša 19.789.625 €, kolikor znašajo odhodki in odplačila dolgov. Tudi v proračunu za 2025 so investicije, ki so pogojene s pridobitvijo državnih sredstev ter odvisne od časovne dinamike izvedbe. Prav tako so nekatere investicije odvisne od kapitalskih prihodkov od prodaje stavbnih zemljišč. Lahko se zgodi, da bo nekaj investicij prestavljenih v prihodnja leta ali pa bo v letošnjem letu le delna izvedba. Morda bo kateri projekt tudi umaknjen iz Načrta razvojnih programov. Veliko je odvisno od večih dejavnikov, na katere pa nimamo vpliva.*

#### Uravnoteženje proračuna

**Proračunski primanjkljaj** iz naslova prihodkov in odhodkov v proračunu za leto 2025 znaša 1.940.980 €, če k temu dodamo še obveznosti iz zadolževanja (stroški odplačila glavnice 712.898 €) ugotovimo primanjkljaj, ki znaša **2.653.878 €**. Proračun je potrebno uravnotežiti, zato v 2025 načrtujemo zadolževanje v višini 2.000.000 € za investicije (za 1 mio € posojila za Kanalizacijo in ČN Grobelno bo vir za odplačevanje dolga okoljska dajatev). Ostanek sredstev na dan 31.12.2024 bo po planu 746.000 €, dokončno bo znan šele z zaključnim računom. Ostanek nerazporejenih sredstev v letu 2025 bo tako 92.122 €, to je presežek proračuna.

Predlagamo, da Občinski svet Občine Šmarje pri Jelšah po predstavitvi opravi splošno razpravo o predlogu proračuna in v skladu s 84. členom Poslovnika občinskega sveta določi **javno razpravo do 28. novembra 2024 do 13. ure**. V času javne razprave lahko predlog proračuna obravnavajo delovna telesa občinskega sveta, sveti krajevnih skupnosti in zainteresirana javnost. Pripombe in predloge se posreduje županu. Najkasneje v petnajstih dneh po poteku javne razprave mora župan s sodelavci pripraviti proračun občine za drugo obravnavo in ga posredovati v sprejem Občinskemu svetu. O sprejemu predloga proračuna bo občinski svet odločal predvidoma na seji **18. decembra 2024**.

Vodja oddelka za proračun in finance  
mag. Bernardka ŽVORC



Župan

Matija ČAKŠ, dr. vet. med., spec. bujatrike

Priloge:

Odlok o proračunu Občine Šmarje pri Jelšah za leto 2025 s prilogami je v posebni mapi.